



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

19.04.2021 № 02-20/181

На 02-06/72 от 05.04.2021

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

О представлении информации

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем Вам информацию к правительственному часу «Об информации Правительства Архангельской области о подготовке к пожароопасному сезону 2021 года в Архангельской области», включенному в повестку дня двадцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (21-22 апреля 2021 года).

Приложение: всего на 18 л. в 1. экз.

Первый заместитель Губернатора  
Архангельской области –  
председатель Правительства  
Архангельской области

А.В. Алсуфьев

Тильман Илья Андреевич  
+7(8182) 65-07-34

19 04 21  
02-13/43  
19

Информация по вопросам к правительственному часу  
«Об информации Правительства Архангельской области о подготовке  
к пожароопасному сезону 2021 года в Архангельской области»  
(двадцать пятая сессия)

Информация по вопросам комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления. Информация структурирована в соответствии с нумерацией и вопросами. Вопросы выделены подчеркиванием.

1. Каким образом осуществляется подготовка к пожароопасному сезону 2021 года государственными учреждениями, подведомственными агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области и министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (организация взаимодействия; группировка сил и средств тушения лесных пожаров; запланированные мероприятия, сроки их проведения; деятельность государственного автономного учреждения «Единый лесопожарный центр»)?

Фактически подготовка к пожароопасному сезону 2021 года началась с окончанием пожароопасного сезона 2020 года.

На заседании Правительства Архангельской области принято распоряжение Правительства Архангельской области от 22.12.2020 № 555-рп «Об итогах пожароопасного сезона 2020 года и организации мероприятий по тушению лесных пожаров в 2021 году», в котором определены основные задачи для органов исполнительной власти региона, лиц, использующих леса, и муниципальных образований по подготовке к пожароопасному сезону 2021 года.

На заседании комиссии Архангельской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности 16.03.2021 утвержден состав оперативного штаба по координации деятельности по тушению лесных пожаров на период пожароопасного сезона 2021 года в лесах Архангельской области.

Сводный план тушения лесных на территории Архангельской области на 2021 год утвержден Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. 18.03.2021. Группировка сил и средств для тушения лесных пожаров предусмотрена в количестве 2,6 тыс. человек и 1,1 тыс. единиц техники.

В настоящее время в связи с изменением законодательства в соответствии с Федеральным законом № 3-ФЗ от 04.02.2021 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» проводится работа по актуализации количества сил и средств, которую планируем завершить к 10.05.2021.

Распоряжением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 01.03.2021 № 206р «Об охране лесов от пожаров в

2021 году» утвержден перечень основных мероприятий по организации подготовки к пожароопасному сезону и профилактике предупреждения лесных пожаров, а также контроля за организацией охраны лесов от пожаров на уровне министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство), территориальных органов министерства, государственных казенных учреждений, подведомственных министерству, и государственного автономного учреждения Архангельской области «Единый лесопожарный центр» (далее – ГАУ АО «ЕЛЦ»).

В соответствии с приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 25.12.2020 № 1183 «Об организации охраны лесов от пожаров в 2021 году» министерством 05.03.2021 утвержден комплексный план основных мероприятий по организации подготовки к пожароопасному сезону и профилактики предупреждения лесных пожаров на территории Архангельской области в 2021 году.

Подготовка региона осуществляется в соответствии с запланированными сроками. В настоящее время осуществляются проверки лиц, использующих леса, на предмет укомплектования силами и средствами пожаротушения и ГАУ АО «ЕЛЦ», которые планируется завершить до 20.04.2021. По состоянию на 10.04.2021 проведено 196 проверок пунктов сосредоточения пожарного инвентаря (далее – ПСПИ) или 43 процента. По результатам проверок 187 ПСПИ признано укомплектованными, девять – не укомплектованными, назначены повторные проверки. Выдано девять предписаний о доукомплектовании, составлен один протокол об административном правонарушении.

Для защиты населенных пунктов от лесных пожаров распоряжением агентства ГПС и ГЗ Архангельской области создано четыре мобильных группы, базирующиеся в подведомственных учреждениях:

мобильная группа 10 человек в ГБУ Архангельской области «Служба спасения имени И.А. Поливаного». Группа имеет подготовку по десантированию с вертолета при помощи СУ-Р. Зоной их обслуживания является территория Архангельской области;

три мобильных группы по 50 человек:

на базе ГКУ Архангельской области «ОГПС № 12» Няндомский район с зоной обслуживания Вельский, Каргопольский, Коношский, Няндомский, Плесецкий, Устьянский, Шенкурский муниципальные районы;

на базе ГКУ Архангельской области «ОГПС № 20» Приморский район с зоной обслуживания Лешуконский, Мезенский, Онежский, Пинежский, Приморский, Холмогорский муниципальные районы;

на базе ГКУ Архангельской области «ОГПС № 21» Котласский район с зоной обслуживания Верхнетоемский, Вилегодский, Котласский, Красноборский, Ленский, Виноградовский муниципальные районы.

Для всех мобильных групп приобретено необходимое оборудование и снаряжение, откорректированы персональные списки работников, входящих в группы.

В каждом подразделении противопожарной службы Архангельской области, со штатной численностью от 15 до 20 человек, созданы дополнительные группы для

защиты населенных пунктов численностью три человека, а в подразделениях, где более 20 работников – пять человек. Общая численность дополнительных групп составляет 145 человек и 33 единицы пожарной техники. Зоной обслуживания данных групп будет территория муниципального района (округа), на которой они дислоцируются.

В срок до 30.06.2021 с учетом погодных условий и схода снежного покрова запланировано проведение региональных учений по отработке профессиональных навыков тактики и техники тушения лесных пожаров, порядку взаимодействия и координации сил и средств с задействованием сил ГАУ АО «ЕЛЦ», пожарных частей, лесничеств, лиц, использующих леса, муниципальных образований.

Дополнительно проводится разъяснительная работа с населением о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности проводится работниками противопожарной службы Архангельской области на постоянной основе путем вручения памяток, публикаций в СМИ и выступлениями на радио и телевидении.

В целях участия в тушении пожаров и проведения профилактической работы в удаленных сельских населенных пунктах в Архангельской области создано и успешно функционирует 160 территориальных подразделений добровольной пожарной охраны, которые расположены в 104 сельских поселений 17 муниципальных районов и двух муниципальных округах Архангельской области, общая численность добровольцев составляет 808 человек.

2. Как выстраивается работа по взаимодействию с лесопользователями по вопросам подготовки к пожароопасному сезону (планы взаимодействия, обучение работников действиям в условиях возникновения пожара, совместные тренировки)?

Лица, использующие леса, осуществляют подготовку к пожароопасному сезону на основании проекта освоения лесов, которым также регламентируется порядок их действия при возникновении лесных пожаров на лесном участке, находящемся в пользовании. Кроме того, основные задачи по подготовке лиц, использующих леса, определены в распоряжении Правительства Архангельской области от 22.12.2020 № 555-рп «Об итогах пожароопасного сезона 2020 года и организации мероприятий по тушению лесных пожаров в 2021 году».

В текущем году подразделениями ГАУ АО «ЕЛЦ» для проведения наземных тренировок личного состава по тактике и технике тушения лесных пожаров будут приглашаться также лица, использующие леса.

3. Подготовка муниципальных образований Архангельской области к прохождению пожароопасного сезона:

разработка и актуализация муниципальных правовых актов в сфере пожарной безопасности;

По информации представленной Главным управлением МЧС России по Архангельской области (далее – Главное управление) актуализация нормативных правовых актов (далее – НПА) органов местного самоуправления (далее – ОМС) в 2020 – 2021 году проводилась. Принято 1193 акта, что составляет 97 процентов от необходимого, однако проблемным остается вопрос по принятию НПА «О создании

и организации деятельности муниципальной и добровольной пожарной охраны, порядок взаимоотношений муниципальной пожарной охраны с другими видами пожарной охраны». При отсутствии указанного НПА непонятно, каким образом ОМС реализуют полномочия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, предусмотренные статьей 19 Федерального закона от 21.12.1994 «О пожарной безопасности», в части создания условий для организации добровольной пожарной охраны, участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах. Как показывает практика, в данном вопросе ОМС ограничиваются лишь выделением денежных средств на поддержание действующих подразделений добровольной пожарной охраны. Указанный НПА не принят в муниципальных образованиях «Сефтренское» Вельский район, «Алексеевское», «Белослудское», «Верхнеуфтюгское», «Пермогорское» Красноборский район, «Островное» Приморский район, «Лойгинское» Устьянский район.

Отмечается, что в муниципальных образованиях «Октябрьское» (Устьянский район) и Вилегодском муниципальном округе актуализация НПА не проведена.

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений, городских и муниципальных округов (в том числе мероприятий по обустройству населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, для прохождения пожароопасного сезона 2021 года);

При проверке готовности Архангельской области к прохождению пожароопасного периода 2021 года Главным управлением производился анализ включения ОМС мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы и программы развития территорий. по результатам анализа установлено, что мероприятия и соответствующее финансирование отсутствует в более чем половине разработанных ОМС программ, что также является прямым неисполнением первичных мер пожарной безопасности, предусмотренных статьей 19 Федерального закона от 21.12.1994 года «О пожарной безопасности» и статьей 63 Федерального закона от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», полномочия по обеспечению которых возложены на ОМС.

перечень населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров в 2021 году (в разрезе муниципальных образований), критерии их включения в перечень;

Перечень населенных пунктов, территорий организации отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводства или огородничества Архангельской области, подверженных угрозе лесных пожаров в 2021 году утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 18 марта 2021г. № 127-пп. В перечень включено:

157 населенных пунктов,

13 территорий организации отдыха детей и их оздоровления,

28 СНТ.

Правилами противопожарного режима в РФ, утвержденными от 16.09.2020 № 1479 утверждены критерии для включения в перечень:

415. Населенный пункт, территория организации отдыха детей и их оздоровления, территория садоводства или огородничества считаются подверженными угрозе лесных пожаров в случае их непосредственного примыкания к хвойному (смешанному) лесному участку либо наличия на их землях (территории) хвойного (смешанного) леса.

416. Населенный пункт, территория организации отдыха детей и их оздоровления, территория садоводства или огородничества признаются непосредственно примыкающими к лесному участку, если расстояние до крайних деревьев соответствующего лесного участка составляет:

а) менее 100 м от границы населенного пункта, территории организации отдыха детей и их оздоровления и территории садоводства или огородничества, где имеются объекты защиты с количеством этажей более двух;

б) менее 50 м от границы населенного пункта, организации отдыха детей и их оздоровления, территории садоводства или огородничества, где имеются объекты защиты с количеством этажей два и менее.

417. Перечень населенных пунктов, территорий организаций отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводства или огородничества, подверженных угрозе лесных пожаров, и начало пожароопасного сезона ежегодно устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации исходя из природно-климатических особенностей, связанных со сходом снежного покрова в лесах.

разработка и утверждение паспортов населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров;

418. Паспорт населенного пункта и паспорт территории оформляются в трех экземплярах в течение 15 дней со дня принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень населенных пунктов и территорий, подверженных угрозе лесных пожаров.

Орган местного самоуправления (орган государственной власти субъекта Российской Федерации), руководитель организации отдыха детей и их оздоровления, председатель садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, утвердившие паспорт населенного пункта и паспорт территории, в течение трех дней со дня утверждения паспорта населенного пункта и паспорта территории представляют по одному экземпляру паспорта населенного пункта и паспорта территории в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (субъекта Российской Федерации), структурное подразделение территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Один экземпляр паспорта населенного пункта, паспорта территории подлежит постоянному хранению в органе местного самоуправления (органе государственной власти субъекта Российской Федерации), у руководителя организации отдыха детей и их

оздоровления, председателя садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, утвердивших паспорт населенного пункта и паспорт территории.

выполнение необходимого комплекса противопожарных мероприятий по защите населенных пунктов, территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, объектов экономики и инфраструктуры, территорий организаций отдыха детей и их оздоровления, а также объектов с массовым и круглосуточным пребыванием людей (турбазы, дома отдыха, организации отдыха детей и их оздоровления и иные объекты), в том числе по поддержанию в работоспособном состоянии источников наружного противопожарного водоснабжения, обустройству минерализованных полос вдоль границ населенных пунктов с лесными участками?

Перечень противопожарных мер и сроки их выполнения установлены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479

63. В целях исключения возможного перехода природных пожаров на территории населенных пунктов создаются (обновляются) до начала пожароопасного периода вокруг населенных пунктов противопожарные минерализованные полосы шириной не менее 10 м.

70. В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 м от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 м или иным противопожарным барьером.

Ежегодно все населенные пункты, территорий организации отдыха детей и их оздоровления в Архангельской области, подверженные угрозе лесных пожаров, подвергаются проверкам. Причем ДОЛ комиссией в состав которой включаются представители федерального пожарного надзора.

В 2020 году при оценке Главным управлением выполнения комплекса необходимых мероприятий по защите населенных пунктов от лесных пожаров были выявлены следующие недостатки:

очистка территорий населенных пунктов от сухой травы, свалок горючих отходов производится неэффективно, несвоевременно и не в полном объеме;

обновление и создание минерализованных полос заблаговременно (в осенний период) не осуществляется, имеются проблемы с доставкой техники, сроками и качеством (оставление горючих материалов) обновления минерализованных полос;

информирование населения организовано на низком уровне, не осуществляется доведение информации в соответствии с текущими погодными условиями и пожароопасной обстановкой;

муниципальные образования области, в том числе 73 населенных пункта, подверженных угрозе ландшафтных пожаров, не обеспечены нормативным количеством источников наружного противопожарного водоснабжения. В населенных пунктах области насчитывается 670 безводных участков, где по требованиям законодательства необходимы источники наружного противопожарного водоснабжения. Ежегодно на территории области происходит около 140 – 160 пожаров, тушение которых осуществляется при помощи подвоза воды от источников, расположенных на расстоянии более 500 м от места пожара. Ремонт имеющихся источников проводится в недостаточном количестве, доля неисправных источников составляет 19 процентов;

в 47 населенных пунктах отсутствует нормативный противопожарный разрыв от границ застройки до лесных массивов, данная ситуация создает возможную угрозу беспрепятственного перехода пожара с лесного фонда на земли населенных пунктов и обратно;

на территории области имеется 55 населенных пунктов, которые находятся за пределами радиуса нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны, в том числе добровольной. Это негативно сказывается на обеспечении пожарной безопасности таких населенных пунктов;

В 2021 году органам местного самоуправления необходимо обновить 274 км противопожарных минерализованных полос. Работы по обновлению необходимо закончить не позднее первой декады мая, после схода снежного покрова.

4. Как оценивается взаимодействие территориальных подразделений государственного автономного учреждения «Единый лесопожарный центр» и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросам обеспечения пожарной безопасности, в том числе исполнение практических мероприятий по созданию и обновлению минерализованных полос?

Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, муниципального, городского округа относится к вопросам местного значения городских, сельских поселений, муниципального, городского округа соответственно (пункт 9 части 1 статьи 14 и пункт 10 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Частью 3 статьи 10 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определено, что финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования является расходным обязательством муниципального образования.

Обустройство минерализованных полос и противопожарных разрывов в рамках действующего законодательства не требует наличия у организаций каких-либо лицензий на проведение данных работ, а обуславливается только наличием



соответствующей техники и оборудования, поэтому орган местного самоуправления самостоятелен в выборе организации, которая выполнит соответствующие работы.

ГАУ АО «ЕЛЦ» является специализированным учреждением по выполнению работ по охране (включая тушение), защите и воспроизводству лесов. Поскольку эти работы выполняются в рамках исполнения переданных полномочий за счет средств субвенций федерального бюджета, государственное задание может быть выдано только на проведение работ на землях лесного фонда.

В свою очередь ГАУ АО «ЕЛЦ» готово оказать услуги по созданию и обновлению минерализованных полос в границах населенных пунктов в рамках договорных отношений с органами местного самоуправления.

#### 5. Каким образом строится работа по обучению и информированию населения о мерах пожарной безопасности, проведению противопожарной пропаганды?

В соответствии с законодательством обучение населения проводится по категориям.

Организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирования населения о мерах пожарной безопасности отрегулированы нормативно – правовыми актами: постановлением Правительства Архангельской области от 10.11.2009 № 148-пп «Об утверждении положения об организации обучения неработающего населения Архангельской области мерам пожарной безопасности» (далее – Положение), распоряжением агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области от 14.04.2015 № 33р «Об утверждении Положения об организации и осуществлении работы по профилактике пожаров работниками подразделений противопожарной службы Архангельской области».

В соответствии с п.2 постановления Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения об организации обучения неработающего населения Архангельской области мерам пожарной безопасности» от 10.11.2009 № 148-пп органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, регламентирующие вопросы организации и осуществления противопожарной пропаганды и обучения неработающего населения мерам пожарной безопасности.

В соответствии с п. 3 Положения обучение в сфере пожарной безопасности носит непрерывный многоуровневый характер.

В соответствии с п. 4 Положения порядок осуществления обучения неработающего населения мерам пожарной безопасности, в том числе в государственном, муниципальном и частном жилищном фонде, в гаражных, дачных и иных специализированных потребительских кооперативах и товариществах, устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления), в организациях социального обслуживания граждан – домах-интернатах для престарелых и инвалидов – руководителями указанных организаций в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 5 Положения органы местного самоуправления назначают из числа работников муниципальных учреждений (дома-интернаты для престарелых и

инвалидов – из числа своих работников) лиц, ответственных за проведение обучения неработающего населения, и обеспечивают их обучение по программе пожарно-технического минимума в образовательных организациях пожарно-технического профиля, учебных центрах федеральной противопожарной службы МЧС России, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, территориальных подразделениях государственной противопожарной службы, в организациях, оказывающих в установленном порядке услуги по обучению населения мерам пожарной безопасности, с последующей периодичностью не реже одного раза в три года после последнего обучения.

Для информирования населения о пожароопасной обстановке и необходимости соблюдения правил пожарной безопасности на официальном сайте Правительства Архангельской области и в печатных средствах массовой информации (далее – СМИ) региона размещаются материалы о подготовке и прохождению в регионе пожароопасного сезона в лесах. В эфире областной телерадиокомпании «Поморье» осуществляется показ видеороликов о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности в лесах, ответственности за их нарушение, а также о номерах телефонов горячей линии лесной охраны.

В целях разъяснения правил пожарной безопасности в лесах сотрудниками территориальных органов министерства и государственных казенных учреждений, подведомственных министерству, проводятся беседы и открытые уроки в школьных лесничествах, распространяются листовки с противопожарной тематикой.

Так, по результатам 2020 года министерством совместно с подведомственными учреждениями проведено 1197 бесед с общим количеством слушателей 2867 человек, распространено 12,6 тыс. листовок, совместно с лицами, использующими леса, установлено 3931 аншлаг с противопожарной тематикой. В эфир вышло 86 телевизионных сюжетов, 36 радиотрансляций, 100 видеороликов о противопожарной пропаганде, размещено 417 материалов в печатных и интернет СМИ. Отметим, что по сравнению с 2019 годом в связи с ограничениями, вызванными COVID19 количество проводимых бесед снижено в 1,2 раза, количество участников – в 2,4 раза, при этом объем проводимой агитации через средства массовой информации увеличен в 1,6 раза.

В текущем году данная работа будет продолжена. На сегодняшний день изготовлено для распространения 28,0 тыс. листовок, запланирован показ видеоролика в течение пожароопасного сезона, подведомственными учреждениями министерства проводятся беседы и открытые уроки в школьных лесничествах.

Кроме того, на геопортале Архангельской области в информационно-аналитической системе «Лесной диспетчер Архангельской области» любой желающий может ознакомиться с текущей пожароопасной обстановкой.

Согласно п. 6 Положения об организации обучения неработающего населения Архангельской области мерам пожарной безопасности (далее – Положение) органы местного самоуправления и дома-интернаты для престарелых и инвалидов осуществляют учет работы по обучению неработающего населения мерам пожарной безопасности.

В соответствии с п. 7 Положения агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области:

оказывает домам-интернатам для престарелых и инвалидов и органам местного самоуправления необходимую методическую и практическую помощь по вопросам противопожарной пропаганды и обучения неработающего населения мерам пожарной безопасности;

осуществляет контроль за работой по данному направлению.

Обучение населения, в том числе неработающего населения, в жилищном фонде осуществляется путем вручения под подпись памятки о мерах пожарной безопасности. Противопожарная пропаганда – целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности, осуществляется через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы (памяток), оборудования противопожарных уголков и стендов, проведения соревнований по пожарно-прикладному спорту, конкурсов и викторин на противопожарную тематику в образовательных учреждениях, проведение экскурсий с учащимися учебных заведений, воспитанниками дошкольных учреждений на пожарно-техническую выставку, в подразделения государственной противопожарной службы.

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 8 апреля 2014 года № 135-пп «Об утверждении табеля срочных донесений по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Архангельской области» муниципальными образованиями два раза в год предоставляются Донесения по вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории муниципального образования по форме 1-ПБ.

В соответствии с данными Донесений:

В 2018 году в Архангельской области было обучено 307974 человека, в том числе 201404 человека (89,1 процента), относящихся к категории неработающего населения; было оборудовано 1270 противопожарных уголков и стендов; проведено 376 выступлений по радио и телевидению; опубликовано 846 статей (заметок) =/в средствах массовой информации.

В 2019 году в Архангельской области было обучено 319915 человек, в том числе 205164 человека (86,6 процента) относящихся к категории неработающего населения; было оборудовано 5195 противопожарных уголков и стендов; проведено 315 выступлений по радио и телевидению; опубликовано 754 статьи (заметки) в средствах массовой информации.

За первое полугодие 2020 года в Архангельской области было обучено 150402 человека, в том числе 135791 человек (50,5 процента) относящихся к категории неработающего населения; было оборудовано 2142 противопожарных уголка и стенда; проведено 265 выступлений по радио и телевидению; опубликовано 566 статей (заметок) в средствах массовой информации.

В соответствии с п. 17 распоряжения агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области от 14.04.2015

№ 33р «Об утверждении Положения об организации и осуществлении работы по профилактике пожаров работниками подразделений противопожарной службы Архангельской области» для разграничения территорий с целью обучения населения, в том числе неработающего населения, между учреждениями противопожарной службы и муниципальными образованиями заключены соответствующие соглашения.

В 2018 году работниками подразделений противопожарной службы Архангельской области:

проведено 51145 обходов частных жилых домов с целью обучения населения мерам пожарной безопасности;

проинструктировано населения в жилом фонде 85457 человек, в том числе 51313 человек неработающего населения (88,2 процента);

в учреждениях образования, здравоохранения, социальной защиты, предприятиях и организациях – 65188 человек;

проведено 3768 бесед в учреждениях образования, здравоохранения, социальной защиты, предприятиях и организациях;

опубликовано 654 заметки, статьи в печатных СМИ по вопросам пожарной безопасности и деятельности государственной противопожарной службы;

распространено 82328 единиц наглядно-изобразительных материалов (памятки, брошюры, листовки, плакаты и т.п.) по пожарной безопасности;

оформлены 354 информационных стенда (уголков) по пожарной безопасности;

проведены 151 совместный рейд с уполномоченными полиции, сотрудниками отделений по делам несовершеннолетних отделов полиции, председателями дачных кооперативов рейда;

проведено 550 экскурсий с учащимися учебных заведений, воспитанниками дошкольных учреждений в подразделения пожарной охраны;

проведено 1238 занятий по отработке практических действий

по эвакуации людей на пожарах в учреждениях образования, здравоохранения и социальной защиты.

В 2019 году работниками подразделений противопожарной службы Архангельской области:

проведено 52348 обходов частных жилых домов с целью обучения населения мерам пожарной безопасности;

проинструктировано населения в жилом фонде 89302 человека, в том числе 46987 человек неработающего населения (84,3 процента);

в учреждениях образования, здравоохранения, социальной защиты, предприятиях и организациях – 69689 человек;

проведено 3751 бесед в учреждениях образования, здравоохранения, социальной защиты, предприятиях и организациях;

опубликовано 566 заметок, статей в печатных СМИ по вопросам пожарной безопасности и деятельности государственной противопожарной службы;

распространено 86393 единиц наглядно-изобразительных материалов (памятки, брошюры, листовки, плакаты и т.п.) по пожарной безопасности;

оформлены 275 информационных стендов (уголков) по пожарной безопасности; проведен 131 совместный рейд с уполномоченными полиции, сотрудниками отделений по делам несовершеннолетних отделов полиции, председателями дачных кооперативов рейда;

проведена 541 экскурсия с учащимися учебных заведений, воспитанниками дошкольных учреждений в подразделения пожарной охраны;

проведено 1142 занятия по отработке практических действий по эвакуации людей на пожарах в учреждениях образования, здравоохранения и социальной защиты.

За 10 месяцев 2020 года работниками подразделений противопожарной службы Архангельской области:

проведено 29193 обхода частных жилых домов с целью обучения населения мерам пожарной безопасности;

проинструктировано населения в жилом фонде 50787 человек, в том числе 28922 человека неработающего населения (55,1 процента);

в учреждениях образования, здравоохранения, социальной защиты, предприятиях и организациях – 29340 человек;

проведено 2125 бесед в учреждениях образования, здравоохранения, социальной защиты, предприятиях и организациях;

опубликовано 408 заметок, статей в печатных СМИ по вопросам пожарной безопасности и деятельности государственной противопожарной службы;

распространено 48503 единицы наглядно-изобразительных материалов (памятки, брошюры, листовки, плакаты и т.п.) по пожарной безопасности;

оформлен 151 информационный стенд (уголок) по пожарной безопасности;

проведены 127 совместных рейдов с уполномоченными полиции, сотрудниками отделений по делам несовершеннолетних отделов полиции, председателями дачных кооперативов рейда;

проведено 124 экскурсии с учащимися учебных заведений, воспитанниками дошкольных учреждений в подразделения пожарной охраны;

проведено 525 занятий по отработке практических действий по эвакуации людей на пожарах в учреждениях образования, здравоохранения и социальной защиты.

Работники подразделений противопожарной службы Архангельской области одновременно с обучением населения, в том числе неработающего населения, мерам пожарной безопасности участвуют в подготовке и проведении выборов; подготовке учебных заведений к новому учебному году; совместно с министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области ежегодно принимают участие в месячнике безопасности использования газа в быту.

Во исполнение указа Губернатора Архангельской области от 17.03.2020 № 28-у «О введении на территории Архангельской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мерах по противодействию распространению на территории Архангельской области

новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» дважды начиная с 07.04.2020 приостанавливалась работа по обучению мерам пожарной безопасности населения Архангельской области учреждениями государственной противопожарной службы, подведомственными агентству ГПС и ГЗ Архангельской области, путем вручения памяток, обучение проводится путем размещения информации в средствах массовой информации.

6. Привлекаются ли к профилактической работе в сфере обеспечения пожарной безопасности общественные организации, волонтеры и добровольцы?

С принятием в 2011 году Федерального закона № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» в Архангельской области успешно развивается добровольная пожарная охрана, как общественное волонтерское движение, а органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают содействие их деятельности и финансовую поддержку.

В настоящее время на территории Архангельской области создано и успешно функционирует 8 общественных объединений пожарной охраны: ОУ ДПО «ПСС Холмогорского района», ЧОУ ПО «ДПК Устьянского района», МОУ ПО «ДПК Вельского района», РОУ ПО «ДПК ВДПО Архангельской области», АДПК РОССОЮЗСПАС, ЧОУ ПО «ДПК Онежского района», ЧОУ ПО «ДПК Мезенского и Лешуконского районов», ЧОУ ПО «ДПК Ленского района», 156 территориальных подразделения, входящих в данные объединения добровольной пожарной охраны штатной численностью 788 человек в 152 населенных пунктах, 102 сельском поселении 19 муниципальных районов Архангельской области.

Силами территориальных подразделений добровольной пожарной охраны Архангельской области осуществляется прикрытие 970 населенных пунктов, в основном отдаленных, малочисленных и труднодоступных, с общей численностью населения 72 252 человека.

За счет создания в последние восемь лет подразделений добровольной пожарной охраны процент неприкрытых пожарной охраной населенных пунктов удалось снизить с 41 процента в 2011 году, до 6,3 процентов – на начало 2021 года.

Территориальные подразделения добровольной пожарной охраны активно участвуют в тушении пожаров и проведении профилактической работы с населением. За 2020 год территориальными подразделениями добровольной пожарной охраны совершено 143 выезда для участия в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, а в ходе профилактической работы за 2020 год распространено 14 070 памяток о мерах пожарной безопасности, проинструктировано 15 137 человек.

Привлечение к профилактической работе в сфере обеспечения пожарной безопасности общественных организации, волонтеров и добровольцев планируется.

7. Как будет осуществляться оповещение населения в случае угрозы распространения лесных пожаров на населенные пункты?

Оповещение населения в случае угрозы распространения лесных пожаров на населенные пункты осуществляется через единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

8. Организация и проведение в населенных пунктах, граничащих с лесным массивом, надзорно-профилактических мероприятий по защите населенных пунктов, территорий организации отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводства или огородничества, подверженных угрозе лесных и других ландшафтных пожаров в 2021 году, с целью оценки готовности к пожароопасному периоду.

Главным управлением в соответствии с перечнем поручений заместителя председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 26.02.2021 № ВА-П11-2285 и указанием МЧС России от 01.03.2021 №-М-АМ-37 проводятся надзорно-профилактические мероприятия в отношении населенных пунктов и территорий, подверженных угрозе лесных пожаров. Проверки планируется завершить в мае 2021 года, документы, составляемые по результатам проверок, вручаются представителям ОМС.

9. Какие проблемы возникают в связи с реализацией полномочий по вопросам обеспечения пожарной безопасности в Архангельской области при подготовке к пожароопасному сезону? Предложения по их решению.

При подготовке к пожароопасному сезону основная проблема возникает при обеспечении противопожарных расстояний от границ застройки населенных пунктов с лесными насаждениями, а также в противопожарном обустройстве самих населенных пунктов. В первом случае, зачастую граница застройки населенных пунктов расположена в непосредственной близости к лесным насаждениям, находящихся на землях лесного фонда, что исключает возможность обеспечения противопожарного расстояния в связи с необходимостью рубки лесных насаждений. Как правило, данные лесные участки относятся к защитным лесным насаждениям, где запрещены сплошные рубки. В целях обустройства противопожарных расстояний необходимо осуществлять перевод земель лесного фонда в земли иных категорий. При этом лица, обратившиеся с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, в том числе в связи с переводом земель лесного фонда в земли иных категорий, обязаны провести «компенсационное» лесовосстановление на площади, равной площади такого земельного участка. Во втором случае, необходимо планировать соответствующее финансирование для проведения противопожарного обустройства в бюджете муниципального образования. ГАУ АО «ЕЛЦ» готово оказать услуги по созданию и обновлению минерализованных полос в границах населенных пунктов в рамках договорных отношений с органами местного самоуправления.

Кроме этого, в соответствии с Федеральным законом от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации в части возложения на лиц, использующих леса, принятия участия в осуществлении мероприятий по тушению лесного пожара на

соответствующем лесном участке (в границах соответствующего сервитута), в соответствии со сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации. При этом включение сил и средств лиц, использующих леса, в сводный план осуществляется на основании заключенного соглашения о предоставлении сил и средств. Обязанность заключения соглашений законодательством не установлена. В связи с изложенным, необходимо внесение изменений в части предусмотрения обязанности лиц, использующих леса, по заключению соглашений о предоставлении сил и средств.

10. Существует ли потребность в дополнительном финансировании мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в Архангельской области для прохождения пожароопасного сезона 2021 года?

Министерством 06.04.2021 в Рослесхоз направлена заявка на дополнительное финансирование мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в лесах на землях лесного фонда, расположенных на территории Архангельской области, в частности на проведение авиационного патрулирования и тушение лесных пожаров. Общая потребность средств субвенций федерального бюджета составила в размере 109,0 млн. рублей.

В настоящее время вопрос выделения в 2021 году Федеральному агентству лесного хозяйства из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на предоставление субвенций из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров и мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров находится на рассмотрении.

Потребность в дополнительном финансировании мероприятий по обеспечению пожарной безопасности может возникнуть в период пожароопасного сезона 2021 года.

Например, Планом надзорно-профилактических и оперативно-тактических мероприятий Архангельской области на 2021 год предусмотрено создание 55 временных противопожарных постов в населенных пунктах, подверженных угрозе лесных и ландшафтных пожаров на территории Архангельской области. Как и ранее названные сводные мобильные группы по 50 человек и группы по пять человек в подразделениях, создание этих временных противопожарных формирований спланировано за счет привлечения работников учреждений, подведомственных агентству ГПС и ГЗ Архангельской области, в их свободное от работы время на основном рабочем месте. Трудовой Кодекс сверхурочную работу требует оплачивать в увеличенном размере. Дополнительно потребуются расходы на эксплуатацию автотехники.

Если обстановка на территории Архангельской области потребует обеспечить усиленный вариант несения службы (с доукомплектованием дежурных караулов личным составом, свободным от несения службы) продолжительностью рабочего времени больше, чем возможно за счет выделенного фонда оплаты труда, агентство будет обращаться за дополнительным финансированием установленным порядком.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующей территории муниципальными правовыми актами могут устанавливаться дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие



привлечение населения для профилактики и локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, организация патрулирования наиболее опасных участков возникновения лесных пожаров силами мобильных отрядов добровольных пожарных, казачеств, волонтеров, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос, привлечение и подобные меры). Эти дополнительные меры также могут потребовать дополнительного финансирования.

Необходимый объем дополнительных средств будет зависеть от складывающейся обстановки.

Главное управление МЧС России по Архангельской области обращает внимание, что по результатам ежегодной оценки выполнения полномочий ОМС в области пожарной безопасности отмечается недостаточный объем финансирования выделяемого ОМС для обеспечения нормативного количества источников противопожарного водоснабжения и выполнения других противопожарных мероприятий.

11. Создан ли резерв материальных и финансовых средств (ресурсов) для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Архангельской области?

На 2021 год бюджетом области на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера может расходоваться резерв финансовых ресурсов на сумму 256,91 млн. рублей. В том числе резервный фонд Правительства Архангельской области – 195043,4 тыс. рублей. Резерв Архангельской области на мероприятия в сфере ГО и защиты населения и территории – 21,953 5 млн. рублей.

Резервы материальных ресурсов созданы на сумму 62,42 млн. рублей.

Резервы муниципальных образований составляют:

финансовые резервы – 72,15 млн. рублей;

материальные резервы – 70,65 млн. рублей.

12. Как исполняются органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности?

По информации Главного управления МЧС России по Архангельской области со стороны ОМС наблюдается низкая заинтересованность в исполнении выдаваемых предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, а иногда и прямое нежелание. Так, глава МО «Ерцевское» Коношского района, не желая исполнять предписание об устранении нарушений, связанных с постановкой на баланс 33 бесхозных источников наружного противопожарного водоснабжения на территории, и их обслуживания, обжаловал его в суде по формальному признаку. Глава направляет письма и жалобы в различные инстанции, с целью оттянуть исполнение возложенных на ОМС полномочий. Прокуратурой

Коношского района во взаимодействии с Главным управлением ведется работа по понуждению главы к устранению нарушений законодательства.

ОМС не принимаются исчерпывающие, зачастую не требующие финансовых затрат, меры по устранению нарушений. Так по нарушениям, связанным с отсутствием нормативного противопожарного разрыва от границ застройки населенных пунктов до лесных массивов, большинством муниципальных образований области попыток по описанию и/или изменению границ населенных пунктов, переводу земель лесного фонда в земли населенных пунктов, не предпринималось вообще.

Наиболее проблемные ситуации по исполнению полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности наблюдаются в Верхнетоемском, Пинежском, Шенкурском районах.

В Верхнетоемском районе в 21 населенном пункте так и не устранены нарушения, выявленные в апреле 2020 года, в неисправном состоянии находится 35 процентов противопожарных водосточников, в 15 населенных пунктах отсутствует нормативный противопожарный разрыв, не приняты планы и программы с включенными мероприятиями по пожарной безопасности, запланировано недостаточное финансирование мероприятий по пожарной безопасности, не полностью актуализированы НПА по обеспечению пожарной безопасности, в Пинежском районе в 32 населенных пунктах также не устранены нарушения, выявленные в апреле 2020 года, в шести населенных пунктах в 2020 году так и не было произведено обновление противопожарных минерализованных полос, в шести населенных пунктах отсутствует нормативный противопожарный разрыв, очистка населенных пунктов от сухой травы в 2020 году к пожароопасному периоду произведена не была, в Шенкурском районе 38 процентов противопожарных источников неисправны, денежные средства на обеспечение первичных мер пожарной безопасности практически не закладываются, отсутствует противопожарный разрыв до лесного фонда в г. Шенкурск с населением 5 тыс. человек, минерализованная полоса также не создана, планы и программы, включающие мероприятия пожарной безопасности не приняты, финансирование не заложено.

Дополнительно обозначается ситуация с резервными фондами муниципальных образований, которые формируются и используются ОМС, в том числе для ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций, к которым относятся и ландшафтные пожары. В среднем по области размер резервного фонда составляет 1 – 1,5 млн. рублей, из которых на ликвидацию чрезвычайных ситуаций планируется выделение 300 – 500 тыс. рублей. Считаем необходимым вынести на обсуждение вопрос об увеличении планируемых в рамках резервного фонда расходов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Вопрос депутата Архангельского областного Собрания депутатов Микляева А.К.:

Какие мероприятия проводятся и будут реализованы для исключения возникновения пожаров на полигонах и местах временного хранения твердых

коммунальных отходов на территориях муниципальных образований Архангельской области?

Министерство ежегодно направляет информацию руководителям предприятий, эксплуатирующих объекты размещения отходов, и главам муниципальных образований, на землях которых расположены такие объекты, а также несанкционированные свалки, об усилении контроля в целях обеспечения пожарной безопасности, а также необходимости формирования соответствующих сил и средств пожаротушения, в связи с опасностью возгорания отходов в весенне-летний период.

Вопрос депутата Архангельского областного Собрания депутатов Ухина Е.В.:

Планируется ли выделение дополнительных бюджетных средств на увеличение численности сотрудников (на одну единицу) отдельного поста пожарной части № 94 в пос. Турдеево города Архангельска?

Концепцией развития противопожарной и спасательной служб Архангельской области на 2019 – 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 14.08.2018 № 359-пп (ред. от 16.02.2021) введение дополнительных должностей противопожарной службы Архангельской области в штат отдельного поста государственной противопожарной службы Отдельного поста пожарной части № 53 (п. Турдеевск) государственного казенного учреждения Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы №20» (далее – ГКУ АО «ОГПС №20») не предусмотрено.

При этом информируем, ввиду многочисленных обращений населения, представительных органов, ввиду наличия социально значимых объектов, Распоряжением агентства ГПС и ГЗ Архангельской области от 11.03.2019 в штат ГКУ АО «ОГПС №20» введена должность командира отдельного поста государственной противопожарной службы Отдельного поста пожарной части № 53 (п. Турдеевск). Ввиду отсутствия дополнительного финансирования, введение указанной должности стало возможным за счет сокращения должности инструктора противопожарной профилактики пожарной части № 75 ГКУ АО «ОГПС №20».

---